## 关于《杭州市临安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的解读

一、政策文件制定的背景和意义

为全面贯彻国家、省、市“十四五”规划纲要和《中共杭州临安区委关于制定临安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，结合临安区发展建设实际，临安区发展和改革局编制形成了《杭州市临安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），既是阐明临安区经济社会发展的战略意图，明确区委、区政府工作重点，引导规范市场主体行为，履行经济调节、市场监管、公共服务、社会治理和生态环境保护职责的重要依据，更是临安区开启全面建设社会主义现代化国家新征程的行动纲领。

二、政策文件制定的依据

1.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

2.《浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

3.《杭州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

4.《中共杭州临安区委关于制定临安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

三、《纲要》的主要内容

《纲要》采取篇、章、节结构，包括12篇、49章。分为三大板块：第一板块为第一篇，主要阐述“十三五”发展成就，分析“十四五”机遇挑战，明确指导思想、发展战略和发展目标；第二板块为第二至十一篇，是《纲要》的主干部分，具体从科技创新、产业体系、融杭发展、内外循环、强农富民、文化引领、绿色发展、共同富裕、深化改革、智治体系等十方面阐述“十四五”期间的重点任务；第三板块为第十二篇，主要从加强党的领导、健全规划实施机制、加强规划实施要素保障及监测评估等方面提出了规划实施的保障措施。

其中，十方面重点任务具体是指：

**[（一）实施科创引领战略，打造全省创新策源地重要增长极。](#_Toc9899)**紧抓杭州城西科创大走廊打造“面向世界、引领未来、服务全国、带动全省”的创新策源地机遇，以青山湖科技城为主平台，推进体制机制创新，建设“一平台、两中心”和创新型人才高地，打造产业创新优势、科创生态优势和“硬科技”创新策源地重要增长极，增强发展新动能，引领全区经济高质量发展。

**（二）全面推进数字赋能，提高转型升级新动能。**深入实施数字经济“一号工程2.0版”，加快推进数字产业化、产业数字化，建设城市智能大脑，推进工业、农业、服务业数字化转型。加快建设数字社会，拓展新基建应用场景，推进生活数字化、公共服务数字化，建设智慧临安。

**（三）构建现代产业体系，塑造经济发展新优势。**加强高端产业大平台和生态工业园建设，提升产业平台能级。构建以新兴产业为引领、先进制造业基地为主导、现代服务业为支撑、现代农业为基础的现代化产业体系，塑造全区经济高质量发展的新优势。

**（四）实施融入开放战略 构建发展新格局。**持续推进深度融入杭州主城区，加快融入“长三角”都市群、长江经济带发展，积极参与“一带一路”建设；坚持深化供给侧改革、同时注重需求侧改革，全面促进消费，着力扩大有效投资，建设“双循环”发展新格局。

**（五）推进绿色发展，建设杭州美丽大花园。**全面推进生态文明建设，加快绿色发展，持续全域景区化建设，守好浙西生态屏障，创新“绿水青山就是金山银山”科学发展之路的临安实践，打好蓝天绿水净土保卫战，全力建设杭州美丽大花园。

**（六）筑牢新时代文化阵地，培育文明新风尚。**坚持以社会主义核心价值观为引领，促进社会主义精神文明和物质文明全面协调发展。传承吴越历史文化，打响浙西民俗、天目文化品牌，提升公共文化服务水平，增强文化产业竞争力，实现国民素质和社会文明程度达到新高度。

**（七）努力实现共同富裕，创造幸福新生活。**完善为民办实事长效机制，实施推进共同富裕新举措，促进高质量就业，加快教育卫生健康现代化，完善社会保障体系，充分提升城乡居民创造美好生活的能力，增强人民获得感，建设宜居宜业幸福新临安。

**（八）完善智治体系，建设平安临安。**强化“大平安”理念，完善应急管理体系。构筑平安善治社会环境，推进基层治理多元闭环。加强食品药品安全生产管理，确保社会安全稳定。

**（九）优化空间布局，提升城乡一体化水平。**加强东部主中心引领，紧盯城市国际化、产业现代化，打造地标性智慧商圈，“山城相拥、湖城相映、产城相融、人城相宜”的山水园林城市。加快中西部副中心发展转型，全力推进文体旅游发展，振兴乡村经济，发展生态工业，推进镇村组团融合，完善高效、便捷交通网络，提升城乡一体化发展水平。

**(十)推动更深层次改革，打造最优营商环境。**全面深化数字化改革，强化改革系统集成、协同高效，不断提升区域治理现代化水平。激发市场主体活力，健全社会信用体系，增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势，建设“信用临安”，建设最优营商环境。

四、解读机关、解读人及联系方式

解读机关：杭州市临安区发展和改革局

解读人：局长张勤

联系科室：综合发展科，联系电话：0571-63722764