区十六届人大三次会议文件（1）

政府工作报告

——2019年2月18日在杭州市临安区第十六届人民代表大会第三次会议上

杭州市临安区人民政府区长 骆安全

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议。请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

2018年工作回顾

过去一年，是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是临安全面开启融杭发展的起步之年。一年来，区政府认真贯彻上级党委政府和区委决策部署，聚焦聚力“三化”战略，攻坚克难，实干争先，全面落实区十六届人大二次会议确定的目标任务，全区经济社会持续健康发展。全年实现地区生产总值539.6亿元，增长7.2%；财政总收入88.5亿元，增长18.1%，其中一般公共预算收入53.2亿元，增长22.8%；城镇居民人均可支配收入53052元，增长8.8%；农村居民人均可支配收入30795元，增长9.2%。入选2018年度全国综合实力百强区、全国绿色发展百强区。

**这一年，我们全力优规划提能级，融杭发展迈出新步伐。**区域规划加快编制。全面对接杭州新一轮城市总体规划，高标准完成临安分区规划编制，绘就全区未来发展蓝图。出台教育、医疗、社区专项规划，城市公共资源规划布局不断优化。深化滨湖新城重点区块城市设计，高质量编制16个专项规划。完成昌化地区发展战略规划编制，启动大天目发展战略规划研究，覆盖全域、统筹城乡的规划体系不断完善。城市建设加快推进。启动滨湖新城“36830”工程建设，完成库区占补平衡200万立方米，建成横溪湿地公园一期，环湖绿道全线贯通，望湖路隧道启动建设。城中村改造完成拆迁签约2760户，37个区块改造项目扎实推进。临天路南延、城中街西延、临水路北延等9条断头路全面打通，钱王街、苕溪南街、苕溪北街改造提升工程进展顺利。国际商务中心（市民中心）、宝龙城市综合体、滨湖商业综合体、中骏酒店等重大项目加快建设。吴越国王陵入选省级考古遗址公园，临安博物馆、烈士纪念馆向市民开放。新建城市绿地5.1万平方米，新增停车泊位4806个。开展城市管理“双十”专项行动，大建设之中的城市有序运行。交通路网加快完善。全力谋划推进融杭道路建设，杭临城际铁路、科技大道改扩建、杭州绕城西复线等项目加快建设，文一路西延至科技大道等融杭道路纳入杭州路网布局。临金高速临安段启动征迁，新横线、陈市线竣工通车，330国道湍口段完成主体工程建设。新增和优化公交线路23条，杭临公交一体化稳步推进。杭徽高速杭州西至临安段以政府购买服务方式实行免费通行。

**这一年，我们全力促转型增后劲，经济发展积聚新动能。**科技城发展方向更聚焦。聚焦青山湖微纳智造小镇建设，引进26个总投资79.2亿元的集成电路产业项目，3个国家科技重大专项落地建设，高端集成电路芯片中试线建成运行。全区培育和引进市级以上科技孵化器4家，就地转化科研成果15项。万豪国际酒店建成营业，机场航站楼投入使用，科技城二小动工建设，科技城城市功能进一步完善。产业转型措施更精准。实施“1+3”产业扶持政策，三次产业比重优化为8:44.2:47.8。深化“亩均论英雄”改革，完成兼并重组项目173个，整治“低散乱”企业339家。推进传统产业改造提升，电线电缆行业转型升级迈出坚实步伐。新增国家高新技术企业47家，高新技术产业增加值占比达66.4%，工业新产品产值率达38.4%。杭叉集团成为首家百亿企业。浙西户外运动大本营一期实现试营业，引进中高端品牌酒店9家。全年接待游客1550万人次，旅游业综合收入达180亿元。实现社会消费品零售总额199.6亿元，增长10%。项目建设推进更扎实。实行项目全过程管理，强化产业链招商，引进重大产业项目55个，其中20亿元以上项目3个，完成浙商回归资金36.35亿元，实际利用外资2.17亿美元。中民筑友等“152”工程项目落地开工，聚光科技完成主体工程。双溪口水库等一批重大工程启动建设，97个重点项目完成年度投资计划的115.6%，“四个10%”投资增长目标全面完成，投资结构更趋合理。新增用地指标2162亩，消化批而未供、供而未用和开发低效利用土地15756亩。

**这一年，我们全力兴产业优环境，美丽乡村激发新活力。**农村经济持续发展。实施山核桃亮牌战略和竹产业振兴计划，建成山核桃综合治理、干腐病防治等示范基地1.1万亩，改造退化竹林3万亩。中国临安山核桃指数达97.91，品牌价值位居全省农产品榜首，入选中国特色农产品优势区。建成美丽牧场58个，创成省级畜牧业绿色发展示范区。实现农业增加值43.4亿元，增长2.5%。白牛电商小镇启动建设，昌化、於潜、高虹、清凉峰获评省电商镇，锦北街道平山村、於潜镇杨洪村、岛石镇仁里村等19个村入选省电商专业村。全区网络零售额达64.6亿元，增长31.5%。新增精品民宿37家，完成农家乐提档升级48家。全力推进“消薄化债”，174个集体经济薄弱村全部“摘帽”，化解村级债务4.39亿元。乡村面貌持续改善。8个镇街高分通过小城镇环境综合整治省级验收，玲珑、潜川、昌化、龙岗、清凉峰创成省级样板镇，临安再获省级优秀。推进22个村落景区建设，创成省3A级景区村庄6个，文武上田、红叶指南、古韵河桥、湍口温泉获评国家3A级旅游景区。垃圾、厕所、庭院“三大革命”全面深化，打造美丽庭院示范村38个、生活垃圾分类处置样板村18个，完成农村公厕改造提升607座，天目山镇白鹤村、河桥镇河桥村获评省高标准农村生活垃圾分类示范村。创新实施农民建房“三带图四到场”机制，拆除违建360万平方米，有望创成省“无违建区”。农村改革持续深化。启动农村集体产权制度改革全国试点，宅基地等产权制度改革稳步推进，高虹镇入选全省农村综合改革集成示范区建设试点。开展农村集体产权交易58宗，交易额突破1.3亿元，农村土地经营权流转率达55.2%。建立水资源价值评估体系，颁发全省首批水权证。

**这一年，我们全力守底线夯基础，稳定大局得到新巩固。**风险隐患有效防范。深入开展互联网金融领域风险排查整治，强化企业“两链”风险防控，不良贷款率下降到0.59%，明显低于省市平均。严格落实化债计划，稳步推进区属国有企业市场化转型，政府债务风险有效管控。加强自然灾害风险防控，治理城乡危房620幢、地质灾害隐患点25处，农村危房治理改造绩效评价获全省优秀。新建村级避灾场所20个，创成省级以上综合减灾示范村3个。污染防治纵深推进。完成中央环保督察问题整改，启动“污水零直排区”建设，新建城乡污水管网32.9公里，创成省“零直排镇”3个、市级以上“美丽河道”4条，四个出境断面水质均达Ⅱ类以上，有望夺取“大禹鼎”。整治大气污染重点企业10家，PM2.5浓度下降11.1%，於潜、湍口入选省森林城镇，全区森林覆盖率增至81.9%，获评杭州首个“中国天然氧吧”。平安建设全面深化。高效运行基层治理“四平台”，深化出租房屋“旅馆式”星级化管理，打响“四联民坊”、“三治”学院等工作品牌，获评全省基本实现无信访积案区。顺利完成撤村建居，城市社区从16个优化调整为36个。深入开展扫黑除恶专项斗争，刑事治安警情同比下降18.1%。落实重大安全隐患排查整改闭环机制，滚动实施消防、道路交通、工矿企业等16个重点领域安全生产专项整治，安全生产形势保持稳定。“平安临安”有望实现“十四连创”。

**这一年，我们全力解民忧惠民生，生活品质实现新提升。**民生实事全面完成。建设“四好农村路”397公里，完成农村河道治理45公里、山塘水库除险加固60座，农村饮用水达标提标工程受益人口3.58万人。建成15个名师乡村工作室，新增低保边缘困难家庭保障2392户、住房公积金缴存职工5666人。养老服务、农业产业、大气治理、交通治堵、医疗卫生等十个方面民生实事全面兑现承诺。社会事业协调发展。城北小学、锦北中心幼儿园、太湖源中心幼儿园等项目扎实推进，实现与主城区优质普通高中双向定额招生。杭州医学院建成投用，临安与浙江农林大学区校合作全面深化。健康临安建设初见成效，与省人民医院开展合作办医，区中医院、於潜人民医院开工建设，昌北人民医院完成选址，医养护一体化服务签约15.25万人，诊间结算及“一卡看病”实现全覆盖。新建和改建农村文化礼堂100个，承办第九届世界杯武术散打比赛，举办临安首届半程马拉松等重大赛事。社保体系不断健全。落实民生融杭政策，增加财政支出7.61亿元，城乡居民基础养老、基本公共卫生服务等11项民生政策接轨杭州标准。新增城镇就业9358人，实现失业人员再就业3821人，城镇登记失业率降至2.01%。实施城镇公租房保障454户、农村困难家庭住房救助468户，新增失地农民参保人员3108名。建成镇街综合型养老服务中心6家，运营养老驿站3家。劳动用工六项制度有效落实，“无欠薪区”创建深入推进。落实帮扶政策，退役军人服务管理工作进一步加强。创成首批国家红十字应急救护培训示范基地。

**这一年，我们全力促规范提效能，履职担当树立新形象。**依法行政有效加强。主动接受人大依法监督和政协民主监督，广泛听取社会各界意见，办理人大代表建议81件、政协提案216件，解决落实率明显提高。严格履行重大行政决策法定程序，引入第三方评估，对政府重点工作和部分政府性投资项目实施综合评价，政府工作制度化、规范化、法治化水平得到提升。执行能力有效提高。坚持以重要目标、重点任务、重大改革统领全年工作，政府工作实行项目化管理，工作推进更扎实，任务落实更高效。坚决扛起对口帮扶、对口支援和山海协作责任，实施帮扶、支援和协作项目37个，落实资金5944万元，贵州施秉“苗绣出山”帮扶项目入选国务院扶贫工作典型案例。工作作风有效改进。深化“最多跑一次”改革，区镇村三级便民服务体系实现全覆盖，公民个人“一证通办”事项达275项，“网上可办”事项达345项，一般企业投资项目开工前审批实现“最多100天”。开展“服务企业360°”活动，解决企业困难问题390件，减轻企业负担28.78亿元。严格落实中央八项规定精神，扎实开展“清廉讲堂、清廉教育、清廉作风、清廉督查”活动，强化审计监督和财政监管，完成新一轮国有房产清查，“三公”经费下降4.4%。

各位代表，2018年是奋斗的一年，是付出辛勤汗水的一年，是风雨兼程不缓步的一年。过去一年取得的成绩令人鼓舞，也足以坚定我们继续奋力前行的信心和决心。一年来所取得的所有成绩和进步，是上级党委政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区广大干部群众共同努力的结果。在此，我代表区人民政府，向一直以来关心、支持政府工作的人大代表、政协委员和全区人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向离退休老同志，向驻临单位、驻临部队和在临高校院所，向所有关心、支持临安建设和发展的各界朋友，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到临安发展中还存在不少困难和问题。主要有：新旧动能转换任务艰巨，新兴产业培育有待加快步伐，传统产业转型有待加大力度，现代服务业发展有待扩量提质。示范引领型的美丽农业、美丽集镇、美丽村落、美丽公路有待培育和打造。城市基础配套仍需完善，城市精细化管理还需进一步加强。优质公共服务供给与群众美好生活需要还有较大差距，教育、医疗、养老等领域还有不少短板。营商环境还需进一步改善，少数干部的工作主动性、执行力不够强，工作的能力水平还需要提高。对于这些问题，我们将以坚决的态度、务实的举措加以研究解决。

2019年工作目标和总体要求

2019年是新中国成立70周年，是高水平全面建成小康社会的关键之年，是“三化”战略的攻坚之年，做好各项工作意义重大。根据区委十四届七次全会精神，今年政府工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和中央、省委经济工作会议精神，认真落实上级党委政府和区委决策部署，深入实施“三化”战略，持续发力“六场硬仗”，全面实施“三个年”“三大工程”，扎实推进“十大创建”“十大重点”“十大改革”，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，奋力实现美丽幸福新临安建设大跨越，以优异成绩向新中国成立70周年献礼。

“十大创建”“十大重点”“十大改革”是实施区委“三个年”“三大工程”决策部署的具体行动，是新一年政府工作的总抓手。“十大创建”就是全力争创全国城乡交通运输一体化示范区、“两化”深度融合国家示范区、全国农村集体产权制度改革试点、全国义务教育优质均衡区、部省共建乡村振兴示范区、省全域旅游示范区、省智能制造示范区、省耕地土壤治理示范区，力争再夺大禹鼎，确保平安临安“十五连创”。“十大重点”就是扎实推进科技城跨越赶超、制造业高质量发展、服务业扩量提质、城市建设、乡村振兴、项目攻坚、“最多跑一次”改革、“三大攻坚战”、社会稳定、民生事业等新一年十个方面重点工作。“十大改革”就是探索实施数字政府建设、小城镇长效建管机制建设、招商引资机制建设、应急管理体系建设、公民个人办事“零材料”之城建设、企业差别化资源配置、企业技术攻关、全域同质化医疗服务、建筑工地管理、村级股份经济合作社公司化经营等十个改革创新项目。

今年全区发展主要预期目标是：地区生产总值增长6.8%左右；研发经费占GDP比重2.3%；城乡居民收入、财政收入增长与经济增长基本同步，城乡居民收入比持续缩小。能源和环境指标完成上级下达的计划目标。

做好新一年工作，我们将始终坚持以下五条原则：

**坚持党委领导。**这是做好政府工作的根本保证。我们将始终旗帜鲜明讲政治，切实提高政治站位，增强政治定力，坚守政治担当，把党的领导贯穿于政府工作全过程、各领域。认真贯彻区委决策，认真执行区委决定，认真落实区委要求，做到一个目标引领，一个调子发声，一个标准落实。

**坚持稳中求进。**这是工作的总基调。“稳”是主基调、是大局，“进”是方向、是目的。我们将全面落实“六个稳”的要求，蹄疾步稳抓发展。坚持高端引领、新老并进、整体提升，加快新旧动能转换，全力优化营商环境，着力激发微观主体活力，不断增强经济增长的内生动力。

**坚持统筹统揽。**这是确保政府工作全面落实的重要方法。我们将树立系统思维，大力推进政策措施集成、资源要素集成、各方力量集成。既抓住点、又抓住面，既心中有谱、又手上有招，既带头干、又带领干，确保政府工作忙而不乱，富有章法，件件落实，件件扎实，全面推进经济社会协调发展。

**坚持改革创新。**这是推动临安高质量发展的动力源泉。我们将坚持问题导向，有什么问题就解决什么问题。按照切口要小、落点要准、措施要实的原则，全力推进政府改革和工作创新，努力突破瓶颈、攻克难关、补齐短板，加快形成改革创新的临安特色、临安经验、临安样本。

**坚持民生为本。**这是政府工作的根本追求。民生无小事，枝叶总关情。我们将把百姓的事记在心头、抓在手上、落在实处，真切回应群众的所忧所虑，真切回应群众的所思所盼，真切回应群众的所需所求，努力把政府工作做到群众心坎上，让临安人民在共建共享中有更多获得感、幸福感、安全感。

2019年主要工作安排

临安工作年年都很关键，年年都不能放松。新的一年，我们将扎实推进十个方面重点工作：

**1．扎实推进科技城跨越赶超。**青山湖科技城是临安经济发展的主平台。2019年，科技城迎来奠基十周年，我们要在新起点上全力续写科技城发展新篇章。加快发展创新产业。全力建设微纳智造小镇，引进集成电路项目20个以上，力争动建高端集成电路芯片产业化项目，确保聚光科技一期、启尔光刻机等15个项目建成投用，打造全省集成电路产业高地。大力推动高端装备制造等战略性新兴产业发展，建成万马创新园、鸿雁电器等重大项目，动建杭叉科技园二期。深化经济开发区“腾笼换鸟”，启动横畈产业平台扩容提质，推进村级留用地开发利用，盘活存量土地1000亩以上，为优质产业项目落地腾出空间。加快推进产城融合。完善公共服务和商业配套，积极招引优质教育医疗资源。稳步实施青山老集镇改造，加快城市综合体、大园新城南区二期保障房、人才公寓、横畈产业化区综合配套项目建设，完成万丽酒店主体工程，建成杭电商业配套项目，投用创业广场商业中心，完善科技城市政路网。建成狮山公园配套工程，打造青山湖科技城“中央公园”。加快优化创新生态。完善落实科研院所考核激励机制，建成投用科研院所2家，引进国际人才项目15个以上，“四带”创新创业团队10个。发挥科技成果转化交易平台作用，推动“政产学研”协同创新，实现科研成果转化15项以上。推进孵化器、众创空间建设，新增科技型小微企业200家。

**2．扎实推进制造业高质量发展。**制造业是临安经济的重要支柱，只能加强、不能削弱。我们将努力创优环境，不断厚植临安制造业发展的土壤和优势。聚力民营企业发展。全面落实中央和省市减费降本政策，想方设法降低企业税费负担、用能成本、用地成本、物流成本，让企业有更多获得感。引导金融机构服务实体经济，落实上市企业纾困帮扶、优质企业倾斜支持、小微企业担保奖补等政策举措，缓解民营企业融资难、融资贵问题。实施“俊鸟”工程，鼓励企业股改上市，完成兼并重组项目100个，新增10亿元企业2家。落实小微企业三年成长计划，新增小微企业1000家。新建提升小微园区3个，推动100家以上小微企业入园。聚力传统产业转型。深化“亩均论英雄”改革，加大工业平台整合力度，构建“1+4”产业平台新格局，全区规上工业亩均增加值提高7%以上。加快电线电缆、绿色照明、装饰材料等产业转型，改造提升传统制造企业150家，争创国家级电线电缆质量提升示范区。实施数字化、智能化项目20个，新增智能制造示范企业5家，力争数字经济核心产业增加值增长10%以上，创建“两化”深度融合国家示范区和省智能制造示范区。推广创新券运用，组织企业开展关键技术攻关，新增国家高新技术企业36家、省级科技型中小企业100家。深化“质量强区”建设，主导和参与制（修）订国际、国家、行业和团体标准15项，新增“品字标”品牌企业5家。坚持扶优汰劣并举，淘汰落后产能企业20家，整治“低散乱”企业70家。聚力创新人才培育。全面落实人才新政，完善人才服务体系，新建院士和博士后工作站2家、杭州市级以上企业研发机构10家，招引和培养杭州市“131”人才20名。深化与浙江农林大学等高校的战略合作，发挥高校院所对人才的集聚作用，引进“双一流”大学建立科技成果转化中心。大力弘扬企业家精神，定期开展企业家培训、评选、表彰，加强“创二代”等青年企业家培养，依法保护企业家人身安全和财产安全，造就更多具有战略眼光、开拓精神、管理能力和社会责任感的优秀企业家。大力培育“天目工匠”，完善高技能人才培育资助、评价、奖励、落户政策，新增高技能人才1000名以上。

**3．扎实推进服务业扩量提质。**服务业是临安经济发展的新蓝海。我们将持续努力，不断增强服务业对经济增长的支撑能力。大力推进全域旅游。开展省级全域旅游示范区创建，整合提升河桥古镇、柳溪江等景区资源。完成大天目发展战略规划编制，启动天目山省级名山公园、青山湖国家4A级景区创建，推进大明山国家5A级景区创建。动建湍口凤凰山温泉度假酒店，加快清凉峰山地公园、湍口汇尊温泉度假村建设，建成太湖源论坛主体工程。加快省级旅游风情小镇建设，新建和改造提升精品民宿60家，促进民宿集群发展。深入挖掘国石等地域特色文化，推动文创旅游产品开发。全年接待游客1700万人次，旅游业综合收入达200亿元以上。大力发展现代商贸。认真落实消费政策，推动消费升级，确保社会消费品零售总额增长9%以上。优化商贸网点布局，建成投用宝龙城市综合体，加快人民广场地下空间开发，支持发展商务楼宇经济。推动“新零售”发展，完善电商服务体系，加强电商监管执法。建成投用白牛电商分装中心，开展省电商镇、电商村创建，全区实现网络零售74亿元以上。开展“放心消费在临安”行动，推进消费投诉公示，营造安全放心的消费环境。大力促进外贸稳定。落实外贸稳增长政策，建立企业出口订单管理系统，确保出口在全市的份额不降。鼓励支持企业参与“一带一路”建设，巩固传统市场，大力拓展新兴市场。深化省级外贸转型升级试点和跨境电商产业集群试点，新增自营进出口权企业50家、跨境电商上线企业30家，确保跨境电商交易额增长10%以上。

**4．扎实推进城市建设。**临安的城市建设任重道远。我们将一以贯之建新城、改老城、优管理，献给临安人民一座具有现代气息的新城，一座焕发生机活力的老城。紧抓新城建设。实施滨湖新城“一桥一隧一湾一厅一体”工程，深化跨湖大桥前期，启动湖底隧道建设和泥山湾区块整体提升，加快完善城市客厅基础设施，完成望湖路综合提升改造工程，确保滨湖商业综合体主体结顶，全面拉开滨湖新城建设框架。大力实施青山湖综保工程，有序推进岸线整治，完成占补平衡200万立方米，加快双林溪综合整治。全线开放青山湖环湖绿道，建成横溪湿地公园二期。完善锦南新城基础配套，完成文体会展中心二期主体工程。加快天目医药港和颐养小镇建设，大力招引医养结合项目，打造高端养生养老产业集聚区。紧抓老城改造。持续推进城市有机更新，完成房屋征迁1000户，整治老旧小区30个。加快12个保障房项目建设，确保拆迁群众如期回迁。大力完善城市配套，推进临天路、江桥路、天目路改造提升，实施苕溪南街二期工程，打通断头路6条。深化城区“三溪两渠”治理，完成苕溪景观带打造，实施马溪、锦溪综合改造工程。新增城市绿地5万平方米，提升改造城市公厕10座。以打响钱王文化品牌为重点，加强城市文脉的保护和传承，动建吴越国王陵考古遗址公园，深化吴越国文化研究和展示。完善博物馆运行机制，打造城市“文化客厅”。紧抓城市管理。完善“数字城管”工作机制，提高精细化管理水平，让城市管理更智能、更高效。加大建筑工地“四化”管理力度，加强工程车专项整治，切实减少扬尘、噪音对群众生活的影响。提高城市保洁、市政养护、综合执法等工作水平，细化落实公园、广场等公共区域管理责任。加大交通治堵力度，完善城市道路建管养机制，新增和优化公交线路11条。巩固“礼让斑马线”活动成果，持续开展美丽商户、美丽公厕、美丽街道等“美丽系列”评选，大力改善市容秩序。

**5．扎实推进乡村振兴。**乡村振兴是“三农”工作的总抓手。我们将努力让农业成为有奔头的产业，农村成为人们创业宜居的乐土。发展乡村产业。加强农业“两区”建设，实施粮食生产功能区提标改造，推进太湖源省级现代农业园区创建。以促进农民增收为重点，深入实施山核桃亮牌、竹产业振兴、畜牧业转型专项行动，推广山核桃张网采收1万亩，建立竹林退化改造示范基地5个，新建美丽牧（渔）场40个。大力发展蔬菜、水果、花卉苗木等特色产业，创建清凉峰山地蔬菜等4个省级绿色发展先行区。加强农业新型经营主体培育，开展农民专业合作社规范化建设和星级评定，新增市级农业龙头企业3家、家庭农场3家，培育高品质农业知名品牌。优化乡村环境。围绕“六美”目标，建立小城镇长效建管机制，打造小城镇环境综合整治升级版，全力争创省市美丽城镇。坚持示范引领、整体推进，建设村落景区8个，创成A级景区村庄8个、3A级景区村庄4个。加快龙门秘境、文武上田等精品示范村落景区建设，全力打造“八线十景”。深化垃圾、厕所、庭院“三大革命”，创建垃圾分类示范村50个，新建农村和景区公厕42个，创建美丽庭院示范村50个。加快建设“四好农村路”，打通群众家门口“最后一公里”。全面推进农村饮用水达标提标工程，健全长效运维机制，让更多百姓喝上好水。加强村庄风貌管控，深化农村建房规范化管理，健全控违拆违长效机制。激发乡村活力。完成全国农村集体产权制度改革试点，完善土地承包权、林权、水权等产权交易体系，土地流转率提高到60%以上。支持金融机构设立“农合通”等涉农信贷产品，唤醒更多农村沉睡资产。坚持自治、法治、德治相结合，办好“三治”学院，推行农村“三资”分级管理，创建善治示范村22个。大力倡导文明乡风，加快基本公共文化服务标准化建设，持续推进文化礼堂扩面提质，镇街基层综合性文化服务中心达标率达100%。

**6．扎实推进项目攻坚。**抓项目就是抓后劲、抓发展、抓未来。我们将狠抓项目建设，促进全区投资总量稳步增长，投资结构持续优化。强化项目招引。聚焦集成电路、高端装备制造、休闲医养健康等重点产业链，主动对接全球500强、央企国企和行业龙头企业、创新型企业，引进5亿元以上产业项目15个，其中10亿元项目7个、20亿元项目1个。滚动实施“152”工程，确保落地开工率达80%。运行招商引资“信息+资源”机制，高效开展活动招商、地块招商、以企引企，全年引进浙商回归资金25亿元，实到外资2.1亿美元。强化项目推进。完善落实项目推进机制，实施重点项目100个以上，完成投资130亿元以上。全力攻坚交通、水利等重大基础设施项目，建成杭临城际铁路、科技大道改扩建、青罗线、330国道湍口段项目，动建临金高速临安段、330国道岛石段，加快329国道南移、牧松线、胥高线、205省道里畈至市岭段、208省道於潜过境段项目前期，推动杭临绩铁路、文一路西延等前期工作。强化交通运输综合保障，建成汽车北站，动建锦南新城公交综合体，争创全国城乡交通运输一体化示范区。推进双溪口水库建设，加快里畈水库加固扩容项目前期。强化项目保障。开展新一轮国土空间规划编制，强化国土资源节约集约利用，有序推进全域土地综合整治，消化批而未供、供而未用土地4500亩，低效用地再开发1500亩，垦造水田2000亩。争取地方政府专项债券，高效运用各类基金，鼓励社会资本参与基础设施建设和公用事业发展。深化项目警官制、地长制等工作机制，不断优化施工环境。

**7．扎实推进“最多跑一次”改革。**“最多跑一次”不仅是承诺，更是行动。我们将持续深化“最多跑一次”改革，努力让企业和群众少跑腿、好办事、不烦心。深化数字政府改革。推进“移动办事之城”建设，优化掌上服务APP功能，扩大综合自助机覆盖范围，确保所有民生事项和企业事项开通网上办理，实现公民个人事项90%“一证通办”，加快打造公民个人办事“零材料”之城。推进政府治理数字化转型，以“浙政钉”为载体，构建全区一体化的数据共享体系，建设“移动办公之城”。启用新市民中心，打造功能齐全、便捷高效的办事大厅，加强镇街服务中心和村（社区）代办点建设，完善临安特色的“15分钟办事圈”。深化投资项目审批改革。整合投资项目审批专区职能，扩大企业投资项目“承诺制+标准地”实施范围，全面推行“区域环评+环境标准”工作机制，深化工程建设项目审批制度改革试点，实现企业投资项目开工前审批“最多90天”。加强中介机构业务监管，健全中介机构信用评价机制。深化商事制度改革。实施企业开办、用电用水、信贷纳税、跨境贸易等便利化提升行动，打造一流营商环境。深化证照联办、简易注销等改革举措，优化升级“一网通”，实现全领域全流程网上办理。开通企业开办绿色直通车，实现“一站服务、一次办成”，大力压缩办理时间。

**8．扎实推进“三大攻坚战”。**“三大攻坚战”关乎长远发展。我们将坚决打好攻坚硬仗，让临安的发展更稳健，更可持续。打好防范化解重大风险攻坚战。强化金融风险监测防控，确保不发生区域性、系统性金融风险。做好网络借贷、上市公司股权质押等风险防范，依法打击非法集资等金融犯罪行为。加强企业债务风险排查化解，积极帮扶、依法处置，促进优胜劣汰。按照“坚定、可控、有序、适度”的要求，稳妥落实政府化债计划，健全隐性债务风险管控机制，确保政府债务有效化解。完善激励和监管机制，加快区属国有企业市场化转型。打好精准脱贫攻坚战。持续推进村集体经济“消薄化债”，探索实施村级股份经济合作社公司化经营，增强村集体经济“造血”功能，确保村集体经济经营性收入达到10万元以上，化债2亿元以上，低收入农户收入增长10%以上，实现小康路上一个不能少、脱贫致富一个不落下。切实做好对口帮扶和山海协作工作，加大资金帮扶、产业合作、劳务协作、人才支援力度，助力受援地区群众迈入全面小康。打好污染防治攻坚战。开展“蓝天、碧水、净土、清废”四大行动，强化自然资源保护，严惩破坏生态环境行为。推进大气“清洁排放区”建设，深化能源结构调整，加强挥发性有机物污染防治，确保PM2.5浓度持续下降。巩固治水剿劣成果，全面推进“污水零直排区”建设，完成城乡截污纳管17公里以上，创建“污水零直排”镇街7个，力争再夺大禹鼎。健全河长制、湖长制，深化“美丽河湖”建设，完成小流域和农村河道治理30公里。深化殡葬改革，推行生态节地殡葬。提高垃圾分类处置能力，加强大件垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾资源化利用，建成运营再生资源回收站点88个，创建省耕地土壤治理示范区。加强国家级自然保护区、国家森林公园保护，加大森林资源监管和病虫害防治力度，建设珍贵彩色森林3万亩。

**9．扎实推进社会稳定。**只有社会大局稳定，百姓才能安居乐业。我们将把维护社会稳定放在突出位置，确保平安临安“十五连创”。加强安全生产。巩固落实安全生产责任制，强化消防、危化品、道路交通等重点领域风险隐患防控，实行滚动排查、清单销号，有效防范遏制重特大事故发生。深化“阳光餐饮”智慧共治，完善食品生产企业、“阳光电商”和农产品质量电子追溯体系，加强保健品、特殊药品、疫苗等重点产品监管执法，食品安全检测频次提高到7批次/千人。配合杭州做好国家安全发展示范城市、国家食品安全示范城市创建工作。围绕应急管理“一案三制”，强化综合性应急管理，推进气象服务国家示范项目，不断提高防灾减灾和应对突发事件的能力。强化水利工程隐患治理，完成山塘水库除险加固50座。落实危旧房和地质灾害隐患动态治理，做到发现一处、治理一处。加强治安管理。深化户籍制度改革，落实流动人口新型居住证制度，巩固提升出租房屋“旅馆式”星级化管理。严密防范暴力恐怖活动，全力做好重大节点维稳安保工作。深化扫黑除恶专项斗争和禁毒、反邪工作，严厉打击各类违法犯罪行为，完善命案和通讯网络诈骗案件等防控机制，不断创优治安环境。高标准推进“雪亮工程”，提升治安防控智能化水平，打造“智慧警务”。加强基层治理。深化“城市大脑”建设，实现交通治理领域应用中心城区全覆盖，加快向环保监管、安全监管、市场监管等领域拓展。创新发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解和信访工作机制，加快构建基层稳定“一体两翼”工作体系。深化基层治理“四平台”建设，推行“全科网格”和“四联民坊”治理模式，建成综合安防体验馆。规范和创新社区治理，提升居民小区物业管理水平。推进融媒体中心建设，深化“净网”行动，主动引导社会舆论，营造和谐稳定氛围。

**10．扎实推进民生事业。**群众想什么，政府就干什么。我们将真切回应群众对美好生活的期盼，努力让临安人民生活得更加幸福。加强“美好教育”建设。启动全国义务教育优质均衡区创建，加大优质教育资源引进力度。实施学前教育补短提升工程，严格落实幼儿园统建、配建政策，建成锦北中心幼儿园等4家公办幼儿园。优化义务教育资源布局，建成西林小学，完成科技城二小、城北小学、藻溪小学、颊口小学主体工程，动建城南小学、於潜一小、昌化一小。推进普通高中优质特色发展，把临安中学办成在杭州有一定影响力的高品质高中。推进职业教育改革，动建区职教中心。加强小学放学后托管服务，规范校外培训机构管理。加强师德师风建设，深化“名师名校长”工程，培养高素质教师队伍，倡导尊师重教社会风尚。加强“健康临安”建设。深化医药卫生体制改革，全力推进医共体建设，加快构建全域同质化医疗服务网。深化智慧医疗建设，开展“刷脸”看病试点。推进社会心理服务体系建设，提高中医药服务质量。动建区人民医院（妇女儿童医院）、安康医院、昌化中医骨伤医院，加快区中医院建设，完成於潜人民医院、昌北人民医院主体工程。加强与省人民医院、杭州医学院合作，提高医疗人才和学科建设水平。鼓励和规范社会力量办医，招引优质医疗项目。广泛开展全民健身，积极承办体育赛事，做好亚运会承办项目筹备工作。加强社会保障工作。落实就业优先政策，优化创业就业服务，努力解决高校毕业生、农民工等群体就业问题，确保创成“无欠薪区”。加快融杭社保政策落地，确保城乡居民医保等16项政策接轨杭州标准。促进房地产市场平稳健康发展，完善住房保障制度，扩大公租房覆盖面。大力发展养老事业和养老产业，支持社会化养老，新增政府购买养老服务2000人。完善社会救助、社会福利制度，建成投用区救助管理站，推动慈善和红十字事业发展。强化退役军人服务管理，认真做好优抚安置和双拥工作。

扎实开展国防动员、人民防空工作。加强地方志、档案、民族、宗教、侨务、对台、外事等工作，支持工会、共青团、妇联、科协、工商联、文联、社科联等群众团体开展工作。

各位代表，按照民生实事项目人大代表票决制度，区政府从市民群众、“两代表一委员”和区级部门、镇街等层面广泛征集民生实事，梳理形成了12个民生实事候选项目，提请本次大会票决确定10个。

1．推进“四好农村路”建设，提升改造农村公路200公里，实施路面大中修60公里，改造病危桥梁10座。

2．开展农村饮用水达标提标行动，建成城镇自来水管网扩网供水工程8处、联村供水工程6处、单村单点供水工程28处，新增受益人口11万人。

3．着力缓解城区“停车难”，建成公共停车场3个，新增停车泊位2000个，其中公共停车泊位500个以上。

4．实施食品安全放心工程，创建农村家宴中心“放心厨房”20家、名特优食品作坊22家、城乡放心农贸市场3家。

5．构建精准化居家照护体系，建成示范型居家养老服务中心6家，创建四星级以上居家养老服务照料中心5家，新增公建民营养老机构1家。

6．发展优质学前教育，建成公办幼儿园4所，新增公办幼儿园学位1000个。

7．打造文化惠民工程，建成农村文化礼堂50个，提升文化礼堂服务功能，开展文化、培训、服务进礼堂系列活动600场（次）以上。

8．推进垃圾分类处置，建成年处理能力5万吨餐厨垃圾处置项目，创建生活垃圾分类示范小区10个。

9．推进“污水零直排区”创建，完成2个工业园区、30个居民住宅小区“污水零直排”建设。

10．加强院前医疗急救体系一体化管理，新增、改建区域性急救点7个。家庭医生签约服务覆盖慢性病人、老年人、残疾人等十类重点人群15万人，建成农村远程签约服务智慧医疗点80个。

11．坚持就业优先战略，新增城镇就业7000人，帮助失业人员再就业3850人，发放创业担保贷款1000万元。

12．推进城区既有住宅电梯加装，对符合加装条件的，做到“能改尽改、愿改就改”。

民生实事项目确定以后，我们将强化责任落实，认真组织办理，兑现为民承诺。其余2个项目也将纳入政府年度任务予以认真办理。

加强政府自身建设

各位代表，2019年政府工作任务繁重，唯有苦干实干。我们将切实加强自身建设，敢于担当，奋勇争先，努力交出一份让临安人民满意的答卷。

**建设政治坚定的政府。**深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”。加强政治理论学习，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。切实提高站位，拓宽视野，始终立足全局思考和谋划工作，全力推动党的路线方针政策、省市重大决策部署在临安落地生根见效。

**建设依法规范的政府。**自觉接受人大依法监督、政协民主监督和各方面监督，提高人大建议、政协提案办理质量。完善“开门决策”机制，建立运行政府智库，推广运用第三方评估。加强行政执法监督，严格规范公正文明执法。做好行政复议、行政诉讼工作，妥善化解行政争议。强化依法统计，做好第四次全国经济普查工作。全面推进政务公开、信息公开，让权力在阳光下运行。

**建设实干担当的政府。**坚持实干至上、行动至上，大力倡导雷厉风行的工作作风，全面实行政府工作项目化设计、项目化推进、项目化考评，激励踏实干事、担当干事、激情干事。切实发扬钉钉子精神，一件一件抓落实，一件一件抓到底，一件一件抓出实效。坚定勇争一流的信心决心，主动对标省市先进，全面查补短板，奋力争先进位。

**建设勤勉为民的政府。**坚持问情于民、问需于民、问计于民，深入开展“大学习大调研大抓落实”活动，推动“服务企业、服务群众、服务基层”常态化制度化。进一步畅通民意表达渠道，主动回应社会关切，既努力办好千家万户的“大事”，又热心办好一家一户的“小事”。深化“服务企业360°”活动，坚持“亲”“清”原则，主动服务、靠前服务、精准服务，当好真诚服务企业的“店小二”。

**建设清正廉洁的政府。**坚决扛起党风廉政建设主体责任，严格落实中央八项规定精神及其实施细则，持之以恒纠正“四风”，坚决破除形式主义、官僚主义。坚持政府过“紧日子”，让群众和企业过“好日子”，确保一般性公务支出减少5%以上。加强政府性投资项目预算执行、竣工验收、绩效评价监管，加大对重点领域审计监督力度，始终以零容忍的态度惩治腐败，全力建设“清廉政府”。

各位代表，新年新征程，新年新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和区委坚强领导下，埋头苦干，真抓实干，以更优异的工作业绩迎接中华人民共和国成立70周年！

附：名词解释

1．“36830”工程（P2）：2018年至2020年，滨湖新城计划实施36个道路交通项目、8个涉水涉河整治项目、30个公建配套项目。

2．“1+3”产业扶持政策（P3）：“1”指政府引导产业发展基金管理办法，“3”指推进工信经济加快转型升级、乡村振兴发展扶持、强化创新驱动推进现代服务业发展三个政策文件。

3．“亩均论英雄”改革（P3）：用“亩均效益”对经济效果进行评价，建立企业综合评价指标体系，推动资源要素向优质高效的领域集中。

4．“152”工程（P3）：全省各级政府领导牵头谋划招引重大产业项目，明确省级、各设区市、各县（市、区）政府主要领导和分管经济工作的有关领导，每年各负责牵头谋划推进1个总投资分别为100亿元、50亿元、20亿元的重大产业项目。

5．“四个10%”投资增长目标（P3）：交通建设投资、生态环境和公共设施投资、高新技术产业投资、民间投资四类投资结构增长10%以上。

6．中国临安山核桃指数（P4）：通过对临安山核桃的环境、品质、生产、市场等指标数据进行调查分析，形成综合量化指数，为政府决策、企业经营和居民消费提供参考，促进临安山核桃产业健康可持续发展。

7．三带图四到场（P4）：“三带图”指带图审批、带图施工、带图验收，“四到场”指建筑放样到场、基槽验收到场、施工过程到场、竣工验收到场。

8．四好农村路（P6）：建好、管好、护好、运营好农村公路。

9．六场硬仗（P8）：2018年8月区委十四届六次全会研究部署的城市建设硬仗、青山湖科技城跨越赶超硬仗、产业转型攻坚硬仗、乡村振兴突破硬仗、“最具安全感城市”建设硬仗、增进民生福祉硬仗。

10．三个年（P9）：招商引资突破年、基础配套提升年、乡村振兴攻坚年。

11．三大工程（P9）：千亿平台工程、百亿民生工程、基层党建提质增效工程。

12．“俊鸟”工程（P12）：以领军企业为主体的“鲲鹏计划”、以上市企业和并购重组企业为主体的“凤凰计划”等一系列企业培育计划。

13．杭州“131”人才培养计划（P13）：“十三五”期间，杭州市选拔和培养100名学术技术带头人、300名后备学术技术带头人和1000名优秀专业技术骨干。

14．建筑工地“四化”管理（P15）：建筑市场行为规范化，工程质量安全生产文明施工行为精细化，工程实体质量控制精细化，工地场容场貌管理精细化。

15．六美（P16）：浙江省美丽城镇建设的六个方面目标，具体包括环境美、功能美、生活美、产业美、人文美、治理美。

16．八线十景（P16）：沿八条美丽乡村连接线，打造十个示范型村落景区。

17．农村“三资”（P16）：农村集体所有的资金、资产和资源。

18．一案三制（P20）：“一案”指突发事件应急预案，“三制”指应急管理体制、运行机制和法制。