

# 杭州市临安区财政局文件

临财发〔2023〕18号

## 杭州市临安区财政局 关于区政协十届二次会议第19号提案的复函

梅可风委员：

您在中国人民政治协商会议杭州市临安区委员会十届二次会议上提出的《关于完善科创股权投资架构，助力构建科技创新体系的建议》已批转至我局主办。

首先感谢您对我区科创股权投资工作的关心和支持。对于您的提案，我局领导非常重视，要求认真办理。您提到的目前我区在构建和完善科技创新投资基金架构方面存在的“缺乏科创产业专业投资团队”等问题是比较客观的，分析深入、建议中肯，完善科技创新股权投资架构，对我区优化科技创新体系具有很强的指导意义。

根据您提的三点建议，我们认真思考，反复讨论，现答复如下：

目前，为进一步推动创新策源地建设，发挥财政资金引领撬动作用和市场在创新资源配置中的决定性作用，吸引更多社会资本投入科技创新，我区于2022年完成了对政府产业基金体系的梳理与整合，明确了“总量、单体、产业、范围、流程、风险”等六个标准，构建了以湖山二期基金为主、其它政府产业基金为辅的基金体系，以引导各类科技创新基金发展的政策性基金以及市场化私募类科技子基金，激发各类创新主体活力。截至2月底，杭州城西科创大走廊发展基金与社会资本合作设立子基金11只，子基金认缴总规模29.37亿元，子基金已投资实体企业（项目）108个，政府引导产业发展基金已投区内企业12个，累计投资额16130万元，湖山二期基金已组建落地，天使基金已完成立项着眼于扶持创新创业，支持初创企业。在科技创新政策体系方面，我区已陆续出台《关于激励股权经济发展的若干意见》《关于制造业高质量发展引领产业兴区的若干政策意见》《关于大力推进现代服务业高质量发展的若干政策意见》等，进一步加大了对科技创新的支持力度，2023年我局预算安排4.8亿元工信现代服务业专项资金用于相关政策兑现。

接下来，我局（办）将：

持续做大做强政府产业基金。临安区政府产业基金将科技创新领域作为投资重点，通过股权投资方式，切实发挥财政资

金的杠杆效应和导向作用，引导社会资本加大对科技创新的投入，我局将积极探索形成财政资金、国资收益和社会资本多渠道并举的滚动投入机制，优化产业基金使用方向，持续加大科技创新领域支持力度。

探索设立国有资本运营公司。加强资产资源管理，通过统筹归集、产权确权与分类处置等方式，盘活国有存量资产，实现国有资产高效盘活与价值变现。加强产业投资，以财务管控为主，通过直接投资、基金引导等方式布局高端装备、人工智能、新材料等前瞻战略产业，实现国有资本投资引领与布局优化。加强股权运营，通过价值管理、股权进退等方式参与上市公司定向增发、拟上市公司股改及优质企业混合所有制改革工作，实现国有资本合理流动与保值增值。国有资本运营公司与国控公司实行“两块牌子、一套班子”。同时，进一步创新业务运作模式，支持产业投资类企业，构建“载体建设-招商引资-载体运营-产业投资”体系，助力区域产业集群。

深化混合所有制改革。研究制定区属国有企业混合所有制改革实施意见，稳妥推进竞争类企业引入高认同感、高匹配度、高协同性的战略投资者。试行管理层和核心骨干持股，促进企业转换经营机制。探索实行混合所有制企业差异化管控，加强对混合所有制改革重点环节和全过程的监督。规范国有企业参股投资，加强参股股权管理，严禁只投不管。

优化完善人才体系建设。推行市场化灵活用人机制，对于市场化程度较高竞争类子公司，实行工资总额管控为主，全面推进用工市场化。深化分配制度改革。实施差异化工资总额预算管理，对于特殊人才实行用工期限内薪酬单列，经国资监管机构批准可不受本企业工资总额限制。开展科学岗位价值评估，构建以岗位价值为基础、以绩效贡献为依据的薪酬分配机制。强化企业考核分配自主权，优化绩效考核体系，提升考核分配导向作用。推动符合条件的企业实施超额利润分享、股权激励、岗位分红、项目跟投等中长期激励机制。

以上答复，如有不妥，请指正。

承办领导：苏晓艳

承办人：朱方倩

联系电话：89541682



---

抄送：区人大办，区政府督查室。

---

杭州市临安区财政局

2023年3月8日印发

---